

BÁO CÁO

Tình hình triển khai thực hiện tổng rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của Thành phố Hải Phòng

Kính gửi: Bộ Tư pháp

I. QUÁ TRÌNH TỔ CHỨC THỰC HIỆN

Thực hiện Nghị quyết số 2092/NQ-UBTVQH15 ngày 03/4/2026 về tổng rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật (VBQPPL); Ủy ban nhân dân thành phố đã chỉ đạo triển khai nhanh chóng, rộng rãi, đồng bộ. Cụ thể:

1. Về công tác chỉ đạo, hướng dẫn thực hiện

1.1. Về công tác chỉ đạo thực hiện

Trên cơ sở Nghị quyết số 2092/NQ-UBTVQH15 ngày 03/4/2026 và Kế hoạch triển khai tổng rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật ban hành kèm theo Quyết định số 05/QĐ-BCĐ ngày 10/4/2026 của Ban Chỉ đạo tổng rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật, Sở Tư pháp đã tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Kế hoạch số 143/KH-UBND ngày 20/4/2026 về triển khai tổng rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật tại thành phố Hải Phòng; trong đó, xác định rõ nội dung các công việc, thời hạn, tiến độ hoàn thành, cơ quan chủ trì, cơ quan phối hợp, trách nhiệm của các cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân thành phố, Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu và các cơ quan, đơn vị, tổ chức có liên quan.

Để chỉ đạo toàn diện, hiệu quả công tác tổng rà soát trên địa bàn thành phố, Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố đã ban hành Quyết định số 1694/QĐ-UBND ngày 29/4/2026 thành lập Tổ công tác triển khai nhiệm vụ tổng rà soát văn bản quy phạm pháp luật thành phố Hải Phòng. Tổ công tác có nhiệm vụ giúp Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo, hướng dẫn, đôn đốc việc thực hiện nhiệm vụ tổng rà soát văn bản quy phạm pháp luật tại thành phố; Cơ quan thường trực của Tổ công tác là Sở Tư pháp có nhiệm vụ hướng dẫn cụ thể cách thức thực hiện tổng rà soát trên địa bàn thành phố, giải quyết các vấn đề phát sinh trong quá trình triển khai tổng rà soát, trường hợp nội dung phức tạp hoặc có ý kiến khác nhau, cơ quan thường trực báo cáo Tổ công tác để xem xét, chỉ đạo; tổng hợp, theo dõi, đôn đốc việc thực hiện các nhiệm vụ và báo cáo kết quả thực hiện chung.

Để thực hiện có hiệu quả nhiệm vụ tổng rà soát, Tổ công tác đã tổ chức họp

để quán triệt yêu cầu, thống nhất cách thức triển khai, làm rõ các nội dung cần lưu ý, đồng thời trao đổi, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện tại các cơ quan, đơn vị, địa phương. Trên cơ sở Kế hoạch của Ủy ban nhân dân thành phố, các sở, ban, ngành và Ủy ban nhân dân cấp xã đã chủ động ban hành kế hoạch hoặc văn bản phân công nhiệm vụ cụ thể để tổ chức rà soát văn bản quy phạm pháp luật thuộc phạm vi quản lý của ngành, địa phương mình.

1.2. Về công tác tuyên truyền, phổ biến thực hiện tổng rà soát văn bản quy phạm pháp luật

Công tác tuyên truyền, phổ biến việc thực hiện tổng rà soát văn bản quy phạm pháp luật được các cấp ủy đảng, các sở, ban, ngành và địa phương triển khai nghiêm túc, góp phần tạo chuyển biến về nhận thức, trách nhiệm và hành động của đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức trong quá trình rà soát, xử lý văn bản, cụ thể:

- Ban Tuyên giáo và Dân vận Thành ủy ban hành Kế hoạch số 50-KH/BTGDVTU ngày 07/5/2026 về tuyên truyền tổng rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật để triển khai các hoạt động cụ thể, qua đó thực hiện tuyên truyền sâu rộng nhằm nâng cao nhận thức của các cấp ủy, cán bộ, đảng viên, đoàn viên, hội viên, sinh viên và người lao động về ý nghĩa, tầm quan trọng của việc tổng rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật; tạo sự thống nhất trong nhận thức và hành động trong toàn Đảng bộ, phát huy vai trò, trách nhiệm của người đứng đầu trong tổ chức thực hiện; góp phần định hướng dư luận xã hội, tạo sự đồng thuận trong toàn hệ thống chính trị và Nhân dân đối với chủ trương hoàn thiện hệ thống pháp luật, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội.

- Đảng ủy Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Kế hoạch số 48-KH/ĐU ngày 11/5/2026 về tuyên truyền tổng rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật, trong đó chỉ đạo tuyên truyền về tổng rà soát trên các nền tảng số, mạng xã hội, hệ thống thông tin cơ sở Cổng thông tin điện tử thành phố, Cổng/Trang thông tin điện tử, nền tảng số, mạng xã hội (Facebook, Zalo, YouTube, TikTok...) của các sở, ban, ngành, chia sẻ các tin, bài, infographic, video ngắn...

- Sở Tư pháp thường xuyên cập nhật thông tin về thực hiện tổng rà soát qua các tin bài đăng trên mục Phụ trương pháp luật thành phố của Báo Hải Phòng, trên Trang thông tin phổ biến, giáo dục pháp luật thành phố.

- Các cơ quan, đơn vị, địa phương trên địa bàn thành phố lồng ghép tuyên truyền tại các cuộc họp giao ban, triển khai nhiệm vụ và đăng tải thông tin trên Cổng/Trang thông tin điện tử của cơ quan, đơn vị mình..

1.3. Về công tác hướng dẫn việc triển khai thực hiện tổng rà soát

Trên cơ sở Kế hoạch số 143/KH-UBND, Sở Tư pháp đã ban hành Công

văn số 1913/STP-XDVB ngày 29/4/2026 về việc hướng dẫn thực hiện tổng rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật; trong đó, hướng dẫn các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân cấp xã về đối tượng rà soát, nguồn lực rà soát, cách thức thực hiện rà soát, cách nhập số liệu trên Phần mềm Kiểm tra rà soát và báo cáo kết quả.

Đồng thời, căn cứ hướng dẫn của các Bộ chuyên ngành Trung ương, các sở, ban, ngành thành phố đã ban hành hướng dẫn rà soát và đề xuất xử lý văn bản quy phạm pháp luật theo chuyên đề đối với những tiêu chí rà soát thuộc phạm vi chức năng, nhiệm vụ của ngành mình¹.

Trong quá trình triển khai thực hiện rà soát, Sở Tư pháp thường xuyên nắm tình hình, trao đổi nghiệp vụ, hướng dẫn, đôn đốc các cơ quan, đơn vị địa phương gửi báo cáo đúng thời hạn; đồng thời hướng dẫn chỉnh sửa những nội dung rà soát chưa đúng, chưa đầy đủ hoặc chưa thống nhất với hướng dẫn của Trung ương².

2. Quá trình thực hiện tổng rà soát hệ thống VBQPPL

Thực hiện Kế hoạch số 143/KH-UBND, các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân cấp xã trên địa bàn thành phố đã có văn bản cử 01 đại diện Lãnh đạo cơ quan, đơn vị, 01 đại diện Lãnh đạo Phòng và 01 đầu mối cán bộ chuyên môn phụ trách triển khai thực hiện Kế hoạch gửi về Sở Tư pháp để tổng hợp, theo dõi, đôn đốc thực hiện rà soát.

Mặc dù, Kế hoạch số 143/KH-UBND không yêu cầu các cơ quan, đơn vị ban hành Kế hoạch để triển khai tổng rà soát thuộc phạm vi quản lý, tuy nhiên, các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân cấp xã trên địa bàn đã chủ động ban hành Kế hoạch triển khai thực hiện tổng rà soát để triển khai nhiệm vụ thực hiện tại cơ quan, địa phương, trong đó có phân công nhiệm vụ cụ thể để thực hiện.

Kế hoạch của Ủy ban nhân dân thành phố yêu cầu các cơ quan, đơn vị tập trung thực hiện rà soát nhanh, bảo đảm chất lượng, gửi báo cáo tình hình thực hiện trước ngày 10/6/2026 để Sở Tư pháp tổng hợp.

Đến hết ngày 24/6/2026, 16/16 sở, ban, ngành và 114/114 Ủy ban nhân dân xã, phường, đặc khu đã gửi Báo cáo tình hình thực hiện tổng rà soát (kết quả số

¹ - Công văn số 2144/STP-XDVB ngày 15/5/2026 của Sở Tư pháp hướng dẫn nội dung thực hiện rà soát chuyên đề: thực hiện chủ trương, đường lối của Đảng về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật, hoàn thiện cấu trúc hệ thống pháp luật Việt Nam đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới

- Công văn số 2991/SVHTTDL-VP ngày 22/5/2026 của Sở Văn hóa Thể thao và Du lịch về việc hướng dẫn rà soát và đề xuất xử lý Văn bản quy phạm pháp luật đảm bảo phù hợp với chủ trương phát triển văn hóa (chuyên đề) theo hướng dẫn của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch

- Công văn số 2650/SNV-CCHC&PC ngày 22/5/2026 của Sở Nội vụ hướng dẫn rà soát và đề xuất xử lý VBQPPL bảo đảm phù hợp với chủ trương đẩy mạnh phân cấp, phân quyền, phân định thẩm quyền

- Công văn số 2008/SKHCN-VP ngày 21/5/2026 hướng dẫn triển khai tổng rà soát hệ thống pháp luật liên quan đến khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số.

² Công văn số 2636/STP-XDVB ngày 09/6/2026 của Sở Tư pháp.

liệu tính đến hết ngày 31/5/2026) về Sở Tư pháp để tổng hợp.

Sau khi tổng hợp từ các cơ quan, đơn vị, Báo cáo tình hình thực hiện tổng rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của thành phố đã được gửi đến Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam thành phố, các tổ chức chính trị, xã hội trên địa bàn thành phố, các cơ quan, đơn vị liên quan lấy ý kiến³; đồng thời, thực hiện đăng tải dự thảo Báo cáo trên Cổng thông tin điện tử thành phố để các cơ quan, tổ chức, cán bộ, Nhân dân tham gia góp ý⁴.

Sở Tư pháp đã tổ chức họp về kết quả tổng rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật thành phố⁵ để thống nhất lại danh mục văn bản thuộc phạm vi rà soát của từng ngành, hình thức xử lý và tiến độ xử lý của các văn bản đề xuất, đồng thời, rà soát lại hình thức xử lý theo các tiêu chí rà soát, đảm bảo hợp lý, thống nhất theo hướng dẫn của Trung ương, trao đổi cụ thể những nội dung trong Phụ lục trên Phần mềm Kiểm tra, rà soát còn chưa đảm bảo. Sau cuộc họp các sở, ngành thực hiện hoàn thiện lại kết quả rà soát của cơ quan, đơn vị mình, cập nhật đầy đủ trên phần mềm Kiểm tra rà soát, đồng thời gửi văn bản thống nhất lại kết quả để Sở Tư pháp tổng hợp.

II. KẾT QUẢ TỔNG RÀ SOÁT SƠ BỘ

Qua thực hiện tổng rà soát VBQPPL (tính đến hết ngày 30/6/2026), Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng báo cáo kết quả sơ bộ như sau:

1. Về đối tượng, phạm vi văn bản thuộc trách nhiệm tổng rà soát

Tính đến ngày 30/6/2026, các cơ quan đã tổng hợp VBQPPL thuộc đối tượng, phạm vi tổng rà soát như sau:

1.1. Đối với thành phố

Có 665 VBQPPL (bao gồm: 159 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố; 492 Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố; 14 Quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố) còn hiệu lực và chưa có hiệu lực, trong đó:

- 96 VBQPPL (bao gồm: 08 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố; 88 Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố) được ban hành chỉ có nội dung bãi bỏ VBQPPL khác.

- 234 VBQPPL (bao gồm: 65 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố; 169 Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố) của chính quyền địa phương thành phố trước khi sắp xếp ban hành không được quyết định áp dụng.

Đồng thời, qua tổng hợp cho thấy, các VBQPPL nêu trên được sửa đổi, bỏ

³ Công văn số 2984/STP-XDVB ngày 24/6/2026 của Sở Tư pháp

⁴ Công văn số 3007/STP-XDVB ngày 25/6/2026 của Sở Tư pháp

⁵ Giấy mời số 3109/GM-STP ngày 30/6/2026 của Sở Tư pháp

sung, bãi bỏ một phần bởi 32 văn bản.

(Chi tiết Danh mục văn bản còn hiệu lực không theo chế độ mật tại Phụ lục I kèm theo Báo cáo này).

1.2. Đối với cấp huyện (trước khi sắp xếp đơn vị hành chính theo mô hình chính quyền địa phương 02 cấp)

Có 391 VBQPPL (bao gồm: 01 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp huyện; 390 Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp huyện) còn hiệu lực.

Đồng thời, qua tổng hợp cho thấy, các VBQPPL nêu trên được sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ một phần bởi 01 văn bản.

(Chi tiết Danh mục văn bản được ban hành không theo chế độ mật tại Phụ lục 06 kèm theo Báo cáo này).

1.3. Đối với cấp xã

Có 562 VBQPPL (bao gồm: 02 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp xã; 560 Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp xã) của 114 xã còn hiệu lực và chưa có hiệu lực, trong đó:

- 17 VBQPPL (bao gồm: 17 Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp xã) được ban hành chỉ có nội dung bãi bỏ VBQPPL khác.

- 38 VBQPPL (bao gồm: 38 Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp xã) của chính quyền địa phương cấp xã trước khi sắp xếp ban hành không được quyết định áp dụng.

Đồng thời, qua tổng hợp cho thấy, các VBQPPL nêu trên được sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ một phần bởi 28 văn bản.

2. Kết quả tổng rà soát sơ bộ

2.1. Về kết quả tổng hợp

a) Đối với thành phố

- Có 168 VBQPPL (bao gồm: 55 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố; 111 Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố; 02 Quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố) đề xuất sửa đổi, bổ sung; thay thế; tạm ngưng hiệu lực, bãi bỏ một phần. Trong đó:

+ 14 VBQPPL (bao gồm: 03 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố; 09 Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố; 02 Quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố) đề xuất sửa đổi, bổ sung;

+ 152 VBQPPL (bao gồm: 51 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố; 101 Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố) đề xuất thay thế (toàn bộ);

+ 02 VBQPPL (bao gồm: 01 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố; 01 Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố.) đề xuất bãi bỏ một phần.

- Có 141 VBQPPL (bao gồm: 28 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố; 113 Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố) đề xuất bãi bỏ toàn bộ.

- Có 14 VBQPPL (bao gồm: 04 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố; 10 Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố) đề xuất ban hành mới.

b) Đối với cấp xã

- Có 130 VBQPPL (bao gồm: 130 Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp xã) đề xuất bãi bỏ toàn bộ.

- Có 25 VBQPPL (bao gồm: 21 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp xã; 4 Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp xã) đề xuất ban hành mới.

2.2. Về kết quả cụ thể

2.2.1. Đối với thành phố

a) Rà soát, đánh giá sự phù hợp của VBQPPL với chủ trương, đường lối của Đảng (Tiêu chí 1)

Kết quả rà soát cụ thể theo các tiêu chí thành phần như sau:

(i) Thực hiện các chủ trương về đẩy mạnh phân quyền, phân cấp; phân định rõ thẩm quyền theo phương châm phát huy tính tự chủ, sáng tạo của địa phương “địa phương quyết, địa phương làm, địa phương chịu trách nhiệm”; ban hành quy định pháp luật tạo cơ sở pháp lý đồng bộ cho hoạt động của bộ máy chính quyền 3 cấp (*Tiêu chí về tổ chức bộ máy*): Có 87 VBQPPL cần xử lý (bao gồm: 24 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố; 63 Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố), liên quan đến các vấn đề chủ yếu là: Công Thương, Khoa học và Công nghệ, Tài chính, Nông nghiệp và Môi trường, Xây dựng, Văn hoá, Thể thao và Du lịch.

(ii) Thực hiện các chủ trương về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia (*Tiêu chí về khoa học, công nghệ*): Có 20 VBQPPL cần xử lý (bao gồm: 03 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố; 17 Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố), liên quan đến các vấn đề chủ yếu là: Khoa học công nghệ, Xây dựng.

(iii) Thực hiện chủ trương về hội nhập quốc tế trong tình hình mới (*Tiêu chí về hội nhập quốc tế*): Có 10 VBQPPL cần xử lý (bao gồm: 03 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố; 07 Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố), liên quan đến các vấn đề chủ yếu là: Ngoại vụ, xây dựng.

(iv) Thực hiện chủ trương về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới (*Tiêu chí về xây dựng, thi hành pháp luật*): Có 26 VBQPPL cần xử lý (bao gồm: 06 Nghị quyết

của Hội đồng nhân dân thành phố; 20 Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố), liên quan đến các vấn đề chủ yếu là: Xây dựng, Ngoại vụ, Khoa học và Công nghệ, Tư pháp, Nông nghiệp.

(v) Thực hiện chủ trương phát triển kinh tế tư nhân (*Tiêu chí về kinh tế tư nhân*): Có 8 VBQPPL cần xử lý (bao gồm: 01 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố; 7 Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố), liên quan đến các vấn đề chủ yếu là: Xây dựng.

(vi) Thực hiện chủ trương đảm bảo an ninh năng lượng quốc gia đến năm 2030, tầm nhìn đến năm 2045 (*Tiêu chí về an ninh năng lượng quốc gia*): Có 6 VBQPPL cần xử lý (bao gồm: 01 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố; 05 Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố), liên quan đến các vấn đề chủ yếu là: Xây dựng.

(vii) Thực hiện các chủ trương đột phá phát triển giáo dục và đào tạo (*Tiêu chí về giáo dục và đào tạo*): Có 20 VBQPPL cần xử lý (bao gồm: 07 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố; 13 Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố), liên quan đến các vấn đề chủ yếu là: Giáo dục và Đào tạo, Xây dựng.

(viii) Thực hiện một số giải pháp đột phá, tăng cường bảo vệ, chăm sóc và nâng cao sức khỏe Nhân dân (*Tiêu chí về bảo vệ, chăm sóc, nâng cao sức khỏe Nhân dân*): Có 12 VBQPPL cần xử lý (bao gồm: 05 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố; 07 Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố), liên quan đến các vấn đề chủ yếu là: Y tế, Xây dựng.

(x) Thực hiện chủ trương phát triển văn hóa Việt Nam (*Tiêu chí về phát triển văn hóa*): Có 06 VBQPPL cần xử lý (bao gồm: 01 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố; 05 Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố), liên quan đến các vấn đề chủ yếu là: Văn hoá Thể thao và Du lịch.

(xi) Thực hiện chủ trương về hoàn thiện cấu trúc hệ thống pháp luật Việt Nam đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới (*Tiêu chí về cấu trúc hệ thống pháp luật*): Có 75 VBQPPL cần xử lý (bao gồm: 31 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố; 44 Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố), liên quan đến các vấn đề chủ yếu là: Xây dựng, Tài chính, Nông nghiệp.

(xii) Thực hiện các chủ trương khác gắn với địa phương (*Tiêu chí riêng khác*): Có 18 VBQPPL cần xử lý (bao gồm: 09 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố; 09 Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố), liên quan đến các vấn đề chủ yếu là: Tài chính, Nông nghiệp và Môi trường, Ngoại vụ.

Trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng đề xuất xử lý các VBQPPL được rà soát theo Tiêu chí 1 như sau:

- Đề xuất xử lý 185 VBQPPL (bao gồm: 64 Nghị quyết của Hội đồng nhân

dân thành phố; 121 Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố).

b) Rà soát, đánh giá tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất của hệ thống pháp luật (Tiêu chí 2)

- Có 38 nội dung, quy định tại 38 VBQPPL (bao gồm: 07 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố; 30 Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố; 01 Quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố) không phù hợp với quy định của Hiến pháp năm 2013, tập trung vào các vấn đề Nội vụ, Nông nghiệp và Môi trường, Khoa học và Công nghệ.

- Có 180 nội dung, quy định tại 180 VBQPPL (bao gồm: 34 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố; 145 Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố; 01 Quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố) mâu thuẫn, chồng chéo, không thống nhất, không còn phù hợp, tập trung vào các vấn đề: Y tế, Nội vụ, Khoa học và Công nghệ, Nông nghiệp và Môi trường, Xây dựng, Tài chính, Văn hoá Thể thao và Du lịch.

- Có 19 nội dung của 19 VBQPPL được giao quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành nhưng VBQPPL chưa được ban hành.

Trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng đề xuất xử lý 201 VBQPPL (bao gồm: 45 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố; 154 Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố; 02 Quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố).

c) Rà soát, đề xuất cắt giảm, đơn giản hóa điều kiện hành nghề, đầu tư, kinh doanh, thủ tục hành chính bất hợp lý, tạo gánh nặng chi phí tuân thủ (Tiêu chí 4)

- Có 02 nội dung, quy định tại 02 VBQPPL (bao gồm: 02 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố) được đề xuất xử lý để thực hiện chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng, Nhà nước về cải cách thủ tục hành chính, tập trung tại các lĩnh vực: Nội vụ, Xây dựng.

d) Rà soát, phát hiện quy định pháp luật không rõ ràng, có nhiều cách hiểu khác nhau, không hợp lý, không phù hợp thực tiễn, không khả thi, gây khó khăn, vướng mắc, tạo “điểm nghẽn” trong áp dụng, thực hiện pháp luật, cản trở quá trình phát triển (Tiêu chí 5)

Có 09 nội dung, quy định tại 09 VBQPPL (bao gồm: 01 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố; 07 Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố; 01 Quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố) có quy định pháp luật không rõ ràng, có nhiều cách hiểu khác nhau, không hợp lý, không phù hợp thực tiễn, không khả thi, gây khó khăn, vướng mắc, tạo “điểm nghẽn” trong áp dụng, thực hiện pháp luật, cản trở quá trình phát triển, tập trung tại các lĩnh vực: Nông nghiệp

và Môi trường, Xây dựng, Văn phòng Ủy ban nhân dân thành phố.

Trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng đề xuất xử lý 09 VBQPPL (bao gồm: 01 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân thành phố; 07 Quyết định của Ủy ban nhân dân thành phố; 01 Quyết định của Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố).

e) Về lộ trình xử lý các văn bản

- Đối với các văn bản quy phạm pháp luật do Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng và Hải Dương cũ ban hành, dự kiến sẽ được xử lý trước tháng 03/2027.

- Đối với các văn bản do Hội đồng nhân dân thành phố Hải Phòng mới ban hành và văn bản ban hành mới dự kiến sẽ được xử lý trong năm 2027.

2.2.2. Đối với cấp xã

a) Rà soát, đánh giá sự phù hợp của VBQPPL với chủ trương, đường lối của Đảng (Tiêu chí 1)

Kết quả rà soát cụ thể theo các tiêu chí thành phần như sau:

(i) Thực hiện các chủ trương về đẩy mạnh phân quyền, phân cấp; phân định rõ thẩm quyền theo phương châm phát huy tính tự chủ, sáng tạo của địa phương “địa phương quyết, địa phương làm, địa phương chịu trách nhiệm”; ban hành quy định pháp luật tạo cơ sở pháp lý đồng bộ cho hoạt động của bộ máy chính quyền 3 cấp (Tiêu chí về tổ chức bộ máy): Có 41 VBQPPL cần xử lý (bao gồm: 1 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp xã; 40 Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp xã).

(ii) Thực hiện chủ trương về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới (Tiêu chí về xây dựng, thi hành pháp luật): Có 5 VBQPPL cần xử lý (bao gồm: 5 Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp xã).

(iii) Thực hiện chủ trương về hoàn thiện cấu trúc hệ thống pháp luật Việt Nam đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới (Tiêu chí về cấu trúc hệ thống pháp luật): Có 06 VBQPPL cần xử lý (bao gồm: 06 Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp xã)

b) Rà soát, đánh giá tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất của hệ thống pháp luật (Tiêu chí 2)

- Có 08 nội dung, quy định tại 08 VBQPPL (bao gồm: 08 Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp xã) không phù hợp với quy định của Hiến pháp năm 2013.

- Có 11 nội dung, quy định tại 10 VBQPPL (bao gồm: 10 Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp xã) mâu thuẫn, chồng chéo, không thống nhất, không còn

phù hợp.

- Có 6 nội dung của 6 VBQPPL được giao quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành nhưng VBQPPL chưa được ban hành.

c) Rà soát, phát hiện quy định pháp luật không rõ ràng, có nhiều cách hiểu khác nhau, không hợp lý, không phù hợp thực tiễn, không khả thi, gây khó khăn, vướng mắc, tạo “điểm nghẽn” trong áp dụng, thực hiện pháp luật, cản trở quá trình phát triển (Tiêu chí 5)

Có 58 nội dung, quy định tại 58 VBQPPL (bao gồm: 09 Nghị quyết của Hội đồng nhân dân cấp xã; 49 Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp xã) có quy định pháp luật không rõ ràng, có nhiều cách hiểu khác nhau, không hợp lý, không phù hợp thực tiễn, không khả thi, gây khó khăn, vướng mắc, tạo “điểm nghẽn” trong áp dụng, thực hiện pháp luật, cản trở quá trình phát triển.

Trên cơ sở đó, Ủy ban nhân dân thành phố Hải Phòng đề xuất xử lý 130 VBQPPL (bao gồm: 130 Quyết định của Ủy ban nhân dân cấp xã).

d) Về lộ trình xử lý các văn bản

Các văn bản cần được xử lý chủ yếu là các văn bản do chính quyền cấp xã cũ trước khi hợp nhất ban hành, dự kiến sẽ được xử lý trong năm 2026.

III. ĐÁNH GIÁ VÀ KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT

1. Đánh giá

1.1. Về việc tổ chức rà soát

a) Mặt tích cực:

- Công tác tổng rà soát được tổ chức thực hiện nghiêm túc, bám sát Kế hoạch triển khai tổng rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật ban hành kèm theo Quyết định số 05/QĐ-BCĐ ngày 10/4/2026 của Ban Chỉ đạo tổng rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật; tuân thủ đầy đủ các quy định pháp luật về rà soát, tổng rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật tại Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật số 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15, hoàn thành đầy đủ nội dung công việc, bảo đảm thời hạn, tiến độ theo Kế hoạch đề ra.

- Chủ động chuẩn hóa dữ liệu pháp luật của thành phố, tạo nền tảng thống nhất cho toàn bộ quá trình tổng rà soát. Việc chuẩn hóa danh mục văn bản quy phạm pháp luật của thành phố theo từng lĩnh vực, từng cơ quan phụ trách giúp các cơ quan chuyên môn có ngay “đầu vào” tương đối đầy đủ, thống nhất; hạn chế tối đa việc tự thống kê thiếu hoặc thừa văn bản; bảo đảm mỗi văn bản đều có cơ quan chịu trách nhiệm rà soát, mỗi lĩnh vực đều có cơ quan chủ trì đánh

giá về chuyên môn, đã góp phần đẩy nhanh tiến độ thực hiện các nhiệm vụ tổng rà soát.

- Phát huy được vai trò và trách nhiệm của cấp ủy, người đứng đầu các sở, ban, ngành, Ủy ban nhân dân cấp xã và các cơ quan, đơn vị, tổ chức chỉ đạo trực tiếp và chịu trách nhiệm về kết quả tổng rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật thuộc phạm vi quản lý; bảo đảm sự phối hợp chặt chẽ, hiệu quả giữa các cơ quan, đơn vị, tổ chức trong quá trình thực hiện tổng rà soát hệ thống văn bản quy phạm pháp luật.

- Phát huy vai trò của Sở Tư pháp không chỉ là cơ quan tổng hợp báo cáo mà là cơ quan điều phối chuyên môn của toàn bộ cuộc tổng rà soát. Ngay sau khi có chỉ đạo của Trung ương, Sở Tư pháp đã tham mưu Ủy ban nhân dân thành phố ban hành Kế hoạch triển khai tổng rà soát; tham mưu Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố thành lập Tổ công tác triển khai nhiệm vụ tổng rà soát văn bản quy phạm pháp luật thành phố Hải Phòng do đồng chí Phó Chủ tịch Ủy ban nhân dân thành phố làm Tổ trưởng, Giám đốc Sở Tư pháp làm Tổ phó thường trực. Tổ công tác có nhiệm vụ giúp Ủy ban nhân dân thành phố chỉ đạo, hướng dẫn, đôn đốc việc thực hiện tổng rà soát trên địa bàn thành phố. Trên cơ sở văn bản hướng dẫn của Ban chỉ đạo quốc gia, Sở Tư pháp đã ban hành văn bản hướng dẫn thực hiện tổng rà soát, trong đó quán triệt tinh thần “6 rõ”: rõ người, rõ việc, rõ thời gian, rõ trách nhiệm, rõ thẩm quyền và rõ kết quả; yêu cầu thủ trưởng các sở, ban, ngành, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các xã, phường, đặc khu trực tiếp chỉ đạo, ký báo cáo và chịu trách nhiệm về kết quả rà soát.

b) Mặt hạn chế:

- Đối với cấp thành phố: Kết quả rà soát ban đầu của một số cơ quan, đơn vị còn chưa đảm bảo theo yêu cầu, còn sai sót về số liệu, phải hướng dẫn, hoàn thiện lại để đảm bảo yêu cầu.

- Đối với cấp xã: Một số địa phương chưa chủ động, tích cực, chưa phối hợp chặt chẽ với cơ quan hướng dẫn rà soát trong quá trình triển khai thực hiện nhiệm vụ tổng rà soát; kết quả rà soát của một số địa phương còn chưa đảm bảo nội dung, chưa đúng tiến độ theo Kế hoạch của Ủy ban nhân dân thành phố.

c) Khó khăn, vướng mắc và nguyên nhân:

- Một trong những khó khăn lớn nhất của cuộc tổng rà soát lần này là phạm vi rà soát rất rộng, yêu cầu rất cao, trong khi thành phố Hải Phòng vừa thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy, hợp nhất địa phương, tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp. Đối tượng rà soát không chỉ bao gồm văn bản của thành phố Hải Phòng sau hợp nhất, mà còn bao gồm văn bản của thành phố Hải Phòng cũ, tỉnh Hải Dương cũ, văn bản cấp huyện, cấp xã trước khi tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp còn đang áp dụng trên địa bàn và các văn bản mới được ban hành trong

giai đoạn chuyển tiếp; thời gian thực hiện rà soát ngắn, yêu cầu nội dung rà soát rộng, phức tạp.

- Hệ thống VBQPPL trung ương pháp luật còn chồng chéo, phức tạp, vẫn còn tình trạng mâu thuẫn, chồng chéo làm phát sinh vướng mắc cho địa phương khi xây dựng, ban hành VBQPPL thuộc thẩm quyền. Nhiều quy định không rõ ràng, không phù hợp cần được hướng dẫn bằng văn bản hành chính; văn bản quy định chi tiết, hướng dẫn thi hành còn chưa được ban hành kịp thời gây khó khăn cho địa phương khi triển khai thực hiện nhiệm vụ rà soát văn bản QPPL của địa phương.

- Nghiệp vụ rà soát văn bản quy phạm pháp luật là nghiệp vụ chuyên sâu; trong khi đó, đội ngũ cán bộ, công chức pháp chế thực hiện công tác rà soát VBQPPL ở các sở, ban, ngành thành phố và Ủy ban nhân dân cấp xã hiện nay đều kiêm nhiệm. Cơ chế phối hợp của đầu mối pháp chế với cán bộ thực hiện rà soát VBQPPL tại các cơ quan, đơn vị còn chưa đầy đủ, chặt chẽ nên việc tổ chức triển khai thực hiện rà soát chưa đạt được hiệu quả cao, chưa đáp ứng yêu cầu về tính chuyên sâu và khối lượng công việc. Đặc biệt, kết quả tổng rà soát lần này phải kế thừa các kết quả rà soát trước đó, như rà soát phục vụ sắp xếp tổ chức bộ máy, hợp nhất tỉnh, tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, “điểm nghẽn” trong văn bản quy phạm pháp luật...

1.2. Về kết quả sơ bộ

Cuộc tổng rà soát đã được triển khai đồng bộ, toàn diện, bước đầu đánh giá tương đối đầy đủ thực trạng hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của địa phương trên các lĩnh vực; phát hiện, kiến nghị xử lý kịp thời đối với những văn bản không còn phù hợp với quy định pháp luật hiện hành và tình hình thực tế của thành phố; xác định lộ trình xử lý phù hợp, góp phần hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật của địa phương, phục vụ yêu cầu vận hành mô hình chính quyền địa phương 02 cấp và thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội của thành phố.

2. Đề xuất, kiến nghị

- Văn bản quy phạm pháp luật của thành phố Hải Phòng chủ yếu được ban hành để quy định chi tiết các nội dung được giao quy định và cụ thể hóa, triển khai các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương. Do đó, trên cơ sở kết quả tổng rà soát, đề nghị các cơ quan Trung ương khẩn trương xử lý dứt điểm các quy định mâu thuẫn, chồng chéo tại các văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương (Luật, Nghị định, Thông tư...) trước khi yêu cầu các địa phương hoàn thành việc xử lý văn bản quy phạm pháp luật của địa phương, tránh tình trạng văn bản quy phạm pháp luật của địa phương vừa ban hành ra đã phải tiếp tục sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế do văn bản quy phạm pháp luật của Trung ương thay đổi.

- Đề nghị Chính phủ chỉ đạo các Bộ, ngành Trung ương đẩy nhanh việc tham mưu ban hành hoặc ban hành văn bản QPPL quy định chi tiết, đảm bảo có hiệu lực đồng thời với Luật, tránh tạo “khoảng trống pháp lý” gây khó khăn trong việc tổ chức triển khai thực hiện.

Trên đây là Báo cáo tình hình triển khai thực hiện hiện tổng rà soát hệ thống VBQPPL tại thành phố Hải Phòng, xin kính gửi Bộ Tư pháp tổng hợp./.

(Các phụ lục kèm theo Báo cáo gồm:

- Phụ lục I. Danh mục VBQPPL của HĐND, UBND, CTUBND cấp thành phố thuộc đối tượng, phạm vi tổng rà soát.

- Phụ lục II. Danh mục VBQPPL của HĐND, UBND, Chủ tịch UBND cấp thành phố cần sửa đổi, bổ sung; thay thế; tạm ngưng, bãi bỏ một phần.

- Phụ lục III. Danh mục VBQPPL của HĐND, UBND, Chủ tịch UBND cấp thành phố cần ban hành mới.

- Phụ lục IV. Danh mục VBQPPL của HĐND, UBND, Chủ tịch UBND cấp thành phố cần bãi bỏ toàn bộ.

- Phụ lục VI. Danh mục VBQPPL của HĐND, UBND cấp huyện còn hiệu lực).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Cục KTVB&TCTHPL - Bộ Tư pháp;
- TTTU, TTHĐND TP;
- ĐU UBND TP;
- CT, các PCT UBND TP;
- Các sở, ban, ngành TP;
- CVP, các PCVP UBND TP;
- UBND các xã, phường, đặc khu;
- Các Phòng, ban, đơn vị thuộc VP UBND TP;
- Lưu: VT, N.T.Dung.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**



Đỗ Thành Trung